Организация Объединенных Наций S/2015/866



Distr.: General
12 November 2015
Russian
Original: English

Прогресс в осуществлении Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 2056 (2012) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня разработать и осуществить комплексную стратегию Организации Объединенных Наций в отношении Сахельского региона. Он также представляется в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 27 августа 2014 года (S/PRST/2014/17), в котором Совет просил меня информировать его о прогрессе в реализации Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля посредством устного брифинга, который должен состояться до 15 декабря 2014 года, а также посредством представления доклада и организации брифинга не позднее 30 ноября 2015 года.

2. В настоящем докладе кратко рассказывается об основных событиях, произошедших в Сахельском регионе в период с 1 июня 2014 года по 30 октября 2015 года, и содержится обновленная информация о ходе осуществления Комплексной стратегии. Помимо этого, в нем содержится информация о мерах, принятых для усиления региональной ответственности и укрепления партнерских связей, а также о региональных и международных инициативах в области координации и усилиях, прилагаемых в целях мобилизации финансовых ресурсов для осуществления Комплексной стратегии. Доклад основан на анализе, представленном в ходе устного брифинга, проведенного моим Специальным посланником по Сахелю для Совета Безопасности 11 декабря 2014 года (см. S/PV.7335).

II. Новые тенденции в Сахельском регионе

3. Положение в Сахельском регионе по-прежнему вызывает озабоченность. Процессы проведения выборов по-прежнему являются источником напряженности в странах Сахеля. Остается нестабильной и обстановка в плане безопасности — основными угрозами безопасности в регионе выступают продолжающиеся кризисы в Ливии и Мали и контрабандная торговля и терроризм. Про-





блемы в области государственного управления и обеспечения безопасности в сочетании с воздействием изменения климата по-прежнему способствуют сохранению тяжелой гуманитарной ситуации в Сахельском регионе и наличию большого числа перемещенных лиц и еще большего числа тех, кто нуждается в гуманитарной помощи. Кроме того, объем финансирования деятельности по оказанию гуманитарной помощи по-прежнему является недостаточным.

A. Тенденции в сферах политики и государственного управления

4. Во большинстве стран Сахеля демократическое государственное управление по-прежнему отличается неустойчивым характером. Переходные периоды в политике и процессы выборов в этом регионе по-прежнему выступают источником напряженности и возможных беспорядков, как видно на примере сложного переходного периода в Буркина-Фасо, начавшегося в октябре 2014 года, и государственного переворота, произошедшего там в сентябре 2015 года. В то же время, подписание мирного соглашения в Мали в середине 2015 года стало одним из важных событий в рамках процесса стабилизации в этой стране и для стабильности в регионе в целом.

5. По всему региону необходимо расширять участие в политической жизни некоторых групп населения, включая молодежь, женщин, меньшинства и общины, проживающие в отдаленных районах. Социально-экономические условия жизни молодежи и женщин в Сахельском регионе по-прежнему являются одной из главных проблем. Более 60 процентов населения Сахельского региона младше 25 лет, но в большинстве стран региона молодежь не участвует на систематической основе в процессах принятия решений. Кроме того, молодежь сталкивается с более значительными препятствиями в плане ее социально-экономической интеграции, а показатели безработицы среди молодежи выше, чем среди других слоев населения.

6. Женщины сталкиваются с социальными и культурными проблемами, которые выливаются в ограничение доступа к ресурсам, экономическим возможностям и участию в политической жизни. Уровень представительства женщин в парламенте и правительстве таких стран, как Буркина-Фасо, Мавритания, Мали, Нигер и Чад составляет, соответственно, 14 и 19 процентов. Это по-прежнему значительно ниже 30-процентного показателя минимального уровня представительства женщин в процессах принятия решений, призыв к достижению которого был сформулирован в Пекинской декларации и Платформе действий, и противоречит статье 4(l) Учредительного акта Африканского союза и закрепленному в ней принципу гендерного паритета 50/50. Преференциальные меры, в том числе введение квот, могут оказывать положительное воздействие на участие женщин в политической жизни. Так, например, в Сенегале после принятия в 2010 году закона об установлении абсолютного гендерного паритета во всех государственных учреждениях с полностью или частично выборным членским составом в результате выборов 2012 года в законодательные органы уровень представительства женщин в Национальной ассамблее увеличился с 22,7 процентов до 42,7 процентов. Представительство женщин в парламенте возросло также в Мавритании и Нигере после принятия законов о введении квот для женщин, соответственно, в 2006 и в 2000 годах. В Мали и Чаде пока еще нет квот на представительство женщин в директивных органах, в то время как квоты, принятые в Мавритании (20 процентов) и в Нигере (10 процентов),

не доходят до 30-процентного минимального уровня представительства. В Буркина-Фасо же пока еще не достигнут уровень, установленный в рамках национальной квоты (30 процентов).

7. Страны Сахельского региона по-прежнему испытывают существенные трудности в осуществлении эффективной государственной власти на всей своей территории и в деле оказания основных социальных услуг населению, особенно тем, кто живет в отдаленных пустынных или полупустынных районах, в результате чего у этих групп населения создается такое впечатление, что центральные органы власти игнорируют и маргинализируют их. В целях решения этой проблемы большинство стран Сахеля сделало выбор в пользу децентрализованной системы государственного управления. В то же время на практике многие из них испытывают трудности в деле создания работоспособных учреждений местного уровня. Во многих из этих стран существует законодательство по вопросу о децентрализации, однако не принимается достаточных мер по его осуществлению. Передача людских и финансовых ресурсов и развитие местного потенциала по-прежнему носят ограниченный характер.

B. Тенденции в сфере безопасности

8. Ситуация в области безопасности в Сахельском регионе остается нестабильной. Особую обеспокоенность вызывают положение в Ливии и Мали, террористическая угроза, исходящая от «Боко харам» и других террористических группировок, увеличение объема незаконного оборота наркотиков и резкое увеличение масштабов незаконной миграции.

9. Несмотря на продолжение политического процесса, осуществляемого под эгидой Организации Объединенных Наций в Ливии, и подписание мирного соглашения в Мали, обстановка в плане безопасности в этих двух странах по-прежнему угрожает региональной стабильности. Ливия продолжает выступать прибежищем для террористических групп, действующих в Сахельском регионе, в том числе подозреваемых в связях с «Аль-Каидой» и «Исламским государством Ирака и Леванта». В Алжире и Тунисе власти продолжают конфисковывать значительные запасы незаконных вооружений на границе с Ливией и перехватывать автоколонны террористов с оружием, боеприпасами и взрывчатыми веществами. Вместе с тем отсутствие эффективных национальных механизмов по контролю над вооружениями также является источником нестабильности и безопасности.

10. В Мали усилились асимметричные нападения террористических групп на севере страны и наблюдается их смещение к югу: имели место нападения в центре страны, в том числе в столице страны Бамако, на границе с Буркина-Фасо и Мавританией, а также в южной части страны в районе границы с Кот-Кот-д’Ивуаром. Новая агрессивная экстремистская группировка «Фронт освобождения Масины» взяла на себя ответственность за вооруженное нападение на префектуру Тененку в области Мопти в январе 2015 года и подозревается в причастности к другим нападениям, совершенным в центральной части Мали. В течение отчетного периода группы, базирующиеся в северной части Мали, также взяли на себя ответственность за террористические нападения, совершенные в соседних странах, в том числе в Алжире, Буркина-Фасо и Нигере.

11. В районе бассейна озера Чад террористическая группировка «Боко харам» активизировала свою деятельность в Камеруне, Нигере, Чаде и северо-восточной части Нигерии, в результате чего более 2,1 млн. человек в Нигерии были перемещены, а 200 000 человек в Камеруне, Нигере и Чаде стали беженцами. Эта группа повсеместно осуществляет систематические нарушения прав человека, включая убийства, похищения, изнасилования, использование детей в вооруженных конфликтах, в том числе в качестве террористов-смертников, и уничтожение имущества. Только на северо-востоке Нигерии боевики «Боко харам» разлучили с семьями по крайней мере 23 000 детей. Чтобы эффективно противодействовать нападениям этой группы, государства — члены Комиссии по освоению бассейна озера Чад, а также Бенин создали многонациональное объединенное оперативное формирование численностью 8700 военнослужащих, которое приступило к проведению операций по борьбе с этой группой.

12. Сахельский регион по-прежнему остается эпицентром незаконного оборота наркотиков, сети которого достигают регионов Западной Африки и Северной Африки. Контрабандная торговля, в том числе незаконный оборот наркотиков, торговля сигаретами и провоз мигрантов, по-прежнему представляет собой одну из главных угроз региональной безопасности в силу участия в этих процессах вооруженных групп и террористических движений, а также конкуренции между ними за контроль каналов контрабанды. Вооруженные группы обеспечивают безопасность и сопровождение перевозимых грузов в районах, находящихся под их контролем, получая за это значительные суммы денег. Это отрицательно сказывается на мирном процессе в Мали, поскольку незаконный оборот сулит значительную финансовую прибыль. В 2014 году власти Мали конфисковали по меньшей мере 3,6 тонны кокаина и 4,7 тонны каннабиса.

13. Кроме того, Сахельский регион находится в центре торговли людьми и массовой миграции из стран Африки, расположенных к югу от Сахары, в страны Северной Африки и Европы. Регион представляет собой как пункт отправления, так и транзитный коридор для незаконной миграции и насильственного перемещения людей, а также для тех, кто стремится найти безопасность и защиту за рубежом. По подсчетам Международной организаций по миграции (МОМ), с опорой на данные местных органов власти в Агадезе (северная часть Нигера), каждую неделю по меньшей мере 2000 мигрантов и насильственно перемещенных лиц проникают на территорию Ливии через северные области Нигера. Эти мигранты часто вынуждены платить значительные суммы денег сетям контрабандистов, чтобы пересечь обширные и опасные территории, в том числе в Ливии, и попасть на судно, отплывающее в Европу. К числу основных факторов, вызывающих миграцию и насильственное перемещение, относятся ухудшение состояния окружающей среды, несбалансированность торговли, низкие темпы социально-экономического развития, слабость государственного управления, нарушения прав человека, затяжные конфликты и отсутствие безопасности.

14. В августе 2014 года Франция приступила к осуществлению операции «Бархан» по борьбе с терроризмом в Сахельском регионе, разместив до 3500 военнослужащих на различных базах в Буркина-Фасо, Мавритании, Мали, Нигере и Чаде. В результате мероприятий по борьбе с терроризмом, проведенных в рамках операции «Бархан» в сотрудничестве со странами Сахельского региона, за один год было убито и арестовано свыше 100 террористов и зна-

чительно сократился оперативный потенциал террористических групп. В период с августа 2014 года по сентябрь 2015 года Буркина-Фасо, Мавритания, Мали, Нигер и Чад провели восемь совместных трансграничных военных операций при поддержке, оказываемой в рамках операции «Бархан»; координация этих операций осуществлялась посредством проведения ежеквартальных совещаний заместителей начальников генеральных штабов, отвечающих за проведение операций, а также проведения два раза в год совещаний начальников генеральных штабов стран, входящих в Группу пяти по Сахелю. В рамках операции «Бархан» также осуществляется поддержка региональных усилий по борьбе с «Боко харам» в бассейне озера Чад; в сотрудничестве с вооруженными силами Мали и в координации с Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) и Миссией Европейского союза по подготовке сил безопасности Мали операция способствовала стабилизации положения в этой стране.

C. Тенденции в гуманитарной области

15. Связанное с конфликтами насилие, отсутствие продовольственной безопасности, недоедание, эпидемии и стихийные бедствия в Сахеле по-прежнему являются основными факторами, обуславливающими гуманитарные потребности. Имевший место в 2014 году неурожай в некоторых частях Сахеля, отсутствие безопасности и конфликты усугубили положение в области продовольственной безопасности в регионе. Резко ухудшилась ситуация с продовольственной безопасностью в общинах на юге Мавритании, и в результате поздних и нерегулярных осадков в 2014 году для многих общин на востоке Чада, в Мали и на севере Сенегала продлился период между урожаями. В районе озера Чад приблизительно 5 миллионов человек страдают из-за отсутствия продовольственной безопасности в связи с насилием, вызванным «Боко харам». В Сахеле 5,8 миллиона детей в возрасте до пяти лет подвержены риску умеренного или острого недоедания. На пике периода между урожаями в сентябре 2015 года в условиях отсутствия продовольственной безопасности в регионе находились более 20 миллионов человек, а продовольственная помощь требовалась 4,4 миллиона человек, что значительно больше по сравнению с 2,5 миллиона человек, которые нуждались в такой помощи в январе 2015 года.

16. Во многих странах Сахеля в нынешний сезон дождей выпало обильное количество осадков, при этом наводнения затронули более 300 000 человек в Буркина-Фасо, Нигере, Нигерии и Сьерра-Леоне, и в результате было уничтожено более 700 гектаров сельскохозяйственных угодий. Существуют опасения относительно того, что в некоторых частях Сахеля обилие растительности после дождей приведет к размножению пустынной саранчи. В некоторых частях Западной Африки продолжает распространяться птичий грипп, проникший в Буркина-Фасо, Нигер и Нигерию. По состоянию на сентябрь 2015 года только в Нигерии этим вирусом было затронуто 490 ферм, на которых им заразились 1,7 миллиона птиц. Периодические эпидемии таких заболеваний, как холера, корь, менингит, и таких эндемических заболеваний, как малярия, по-прежнему создают серьезные проблемы в области здравоохранения в Сахеле. Вспышка Эболы, которая свирепствовала в некоторых странах вблизи Сахеля, стала резким напоминанием о настоятельной необходимости укрепления систем здравоохранения.

17. В настоящее время по всему региону свои дома были вынуждены покинуть 4,4 миллиона человек, что значительно превышает число таких людей в январе 2014 года, когда оно составляло 1,6 миллиона человек. Общины на севере Мали находились в очень тяжелом положении третий год подряд, и перспективы возвращения беженцев и улучшения положения в сфере коммунальных услуг оставались мрачными. По состоянию на сентябрь 2015 года конфликт в районе озера Чад привел к перемещению более 2,5 миллиона человек, в том числе 2,1 миллиона человек в Нигерии, то есть он стал вторым по масштабу кризисом с перемещением населения на континенте. От него особенно страдают дети: в настоящее время в Нигерии и соседних странах перемещенными лицами являются порядка 1,4 миллиона детей. Меры по обеспечению безопасности, в частности закрытие границ, оказали серьезное воздействие на экономическую деятельность и торговлю, что привело к резкому повышению цен на продовольствие и сырьевые товары. Кроме того, на жизнедеятельности и продовольственной безопасности домашних хозяйств отрицательно сказался запрет на рыболовство в озере Чад.

18. План гуманитарного стратегического реагирования в Сахеле на период 2014–2016 годов призван обеспечить удовлетворение острых и хронических потребностей за счет осуществления деятельности по спасению жизней и повышению жизнестойкости, в том числе наращивания потенциала правительств и активной вовлеченности участников процесса развития. По состоянию на сентябрь 2015 года доноры предоставили региону чуть более 756 млн. долл. США из обещанной суммы в 1,9 млрд. долл. США, которая значительно увеличилась по сравнению с обещанной в 2014 году суммой в 1,4 млрд. долл. США. Гуманитарные программы в Сахеле остаются недофинансированными, что усложняет осуществление превентивных мероприятий и своевременное реагирование на гуманитарные потребности. Кроме того, финансирование распределяется неравномерно по различным секторам: образование, водоснабжение, гигиена, санитария и здравоохранение не являются приоритетными, и на них выделяется менее 30 процентов необходимых средств.

III. Повышение ответственности и укрепление партнерских отношений

19. В течение отчетного периода мой Специальный посланник прилагала усилия для повышения слаженности в работе Организации Объединенных Наций в Сахеле в рамках Комплексной стратегии. Руководящий комитет продолжал выполнять функции основной платформы для внутренней координации действий структур Организации Объединенных Наций, осуществляющих эту стратегию. Комитет акцентировал внимание на содействии реализации проектов, повышении ответственности за осуществление данной стратегии на региональном и национальном уровнях и корректировке программных мероприятий в соответствии с меняющейся политической ситуацией и положением в области безопасности в регионе.

20. В целях повышения ответственности стран региона и активизации сотрудничества с ними мой Специальный посланник совершила несколько поездок в пять приоритетных стран — Буркина-Фасо, Мавританию, Мали, Нигер и Чад. Кроме того, в ходе своих поездок она оказала поддержку и предоставила руководящие указания страновым группам Организации Объединенных Наций в связи с осуществлением Комплексной стратегии, уделяя особое внимание региональному подходу к решению сквозных проблем в Сахеле.

21. Организация Объединенных Наций провела ряд консультаций с Группой пяти по Сахелю и ее постоянным секретариатом, что способствовало повышению согласованности между Комплексной стратегией и программой приоритетных инвестиций Группы и позволило создать «дорожную карту» для укрепления сотрудничества между двумя структурами. «Дорожная карта» предусматривает совместное формулирование, реализацию, контролирование и оценку проектов.

IV. Прогресс в осуществлении Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля

22. В течение отчетного периода мой Специальный посланник ввела в действие механизмы для ускорения реализации Комплексной стратегии, в частности предусматривающие оказание технической поддержки региональным организациям и структурам Организации Объединенных Наций в целях разработки региональных проектов и соглашений о сотрудничестве по ключевым тематическим вопросам. Это позволило достичь ощутимого прогресса в определении, формулировании и реализации проектов как на региональном, так и на национальном уровне.

A. Руководящая и вспомогательная роль Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю

23. В стремлении форсировать реализацию Комплексной стратегии мой Специальный посланник по Сахелю поддержала концепцию региональных ведущих проектов — широко пропагандируемых проектов с высокой отдачей, специально задуманных как трансграничные инициативы. Канцелярия Специального посланника оказывает соответствующим структурам Организации Объединенных Наций техническую поддержку в разработке данных проектов.

24. Канцелярия усовершенствовала свои средства коммуникации в целях обеспечения освещенности региональных проблем, с которыми сталкивается Сахель, и повышения осведомленности об усилиях Организации Объединенных Наций. Канцелярия создала веб-сайт и начала выпускать ежеквартальный электронный журнал, которые используются с целью распространять информации об осуществлении Комплексной стратегии и обращать внимание на трудности и достигнутые успехи.

25. Под руководством моего Специального посланника Организация Объединенных Наций также оказывала странам Сахеля и региональным организациям прямую поддержку по сквозным вопросам, таким как предотвращение радика-

лизации и насильственного экстремизма и борьба с ними и укрепление роли женщин в решении проблем Сахельского региона.

26. Канцелярия Специального посланника, консультируясь с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций и региональными организациями, провела региональное исследование, для того чтобы проанализировать условия, продолжающие приводить к радикализации и насильственному экстремизму. В настоящее время основные рекомендации, содержащиеся в докладе, преобразуются в конкретные проекты, направленные на предотвращение радикализации и насильственного экстремизма в Сахеле и борьбу с ними.

27. Канцелярия также оказывала помощь Группе пяти по Сахелю в организации состоявшегося с 11 по 14 мая 2015 года в Ниамее совещания высокого уровня по вопросам радикализации и насильственного экстремизма в Сахеле. В этом совещании приняли участие министры безопасности и по делам религии, эксперты из Буркина-Фасо, Мавритании, Мали, Нигера и Чада, а также региональные и международные партнеры. Участники обсудили конкретные меры по борьбе с радикализацией и насильственным экстремизмом и приняли декларацию Группы пяти по Сахелю о борьбе с радикализацией и насильственным экстремизмом в Сахеле. В этой декларации провозглашено обязательство стран Группы применять комплексный подход к противодействию радикализации и насильственному экстремизму путем укрепления нормативно-правовой базы, расширения возможностей религиозных лидеров и обеспечения надлежащего надзора за деятельностью религиозных учебных заведений. В ней также делается акцент на создании возможностей для молодежи и женщин, предотвращении радикализации в местах заключения и наращивании потенциала государственных учреждений в целях информирования населения и недопущения публичных призывов к насильственному экстремизму. Очень важно, что в декларации также было объявлено о создании при поддержке Организации Объединенных Наций региональной группы по предотвращению радикализации в рамках постоянного секретариата Группы в Нуакшоте.

B. Ситуация с региональными программами и проектами

28. В тесном сотрудничестве с международными партнерами и двусторонними донорами в рамках Комплексной стратегии были разработаны в общей сложности 19 региональных проектов, в том числе четыре проекта, относящихся к компоненту управления, пять — к компоненту безопасности и десять — к компоненту жизнестойкости. Три проекта по каждому из компонентов были обозначены в качестве ведущих и должны быть реализованы в приоритетном порядке. В рамках этих проектов основное внимание уделяется управлению границами, отсутствию безопасности и насильственному экстремизму, доступу к правосудию, борьбе с транснациональной и трансграничной организованной преступностью, контролю за стрелковым оружием, устойчивому пастбищному скотоводству, демографическим дивидендам и расширению экономических прав и возможностей женщин.

29. В рамках компонента управления Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) реализует ведущий проект по управлению границами и приграничным общинам в Сахеле в Буркина-Фасо, Мавритании, Мали, Нигере и Чаде в целях повышения вовлеченности общин в контроль за пригра-

ничными районами, наращивания потенциала пограничных ведомств и решения проблемы отсутствия безопасности, в том числе путем повышения продовольственной безопасности за счет ведущейся женщинами трансграничной торговли.

30. ПРООН и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета (ИДКТК) завершили осуществление проекта под названием «Исследование общественного восприятия факторов, провоцирующих отсутствие безопасности и насильственный экстремизм в приграничных районах в Сахеле», имевшее целью оценить восприятие проживающими в приграничных районах общинами факторов радикализации, отсутствия безопасности и насильственного экстремизма в восьми странах Сахеля. Результаты этого ведущего проекта послужат основой для учитывающих конкретные условия стратегических и программных подходов к продвижению региональной повестки дня в области мира, безопасности и развития. Кроме того, через Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций ИДКТК обеспечил частичное финансирование проекта по укреплению потенциала координации и обмена информацией в контртеррористической сфере в шести государствах Сахельского региона, реализация которого должна начаться в декабре 2015 года в Нигере.

31. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) осуществляет региональный проект, направленный на борьбу с дискриминацией в отношении женщин и активизацию их участия в демократических процессах. В рамках этого проекта рассматриваются гендерные стереотипы и поощряется гендерное равенство с помощью средств массовой информации, в которых показывается вовлеченность женщин в общественную и политическую жизнь. Он охватывает четыре страны — Буркина-Фасо, Гамбию, Нигер и Сенегал.

32. В рамках компонента безопасности Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжило реализацию своей ведущей сахельской программы, в которой основное внимание сосредоточено на осуществлении деятельности по созданию потенциала в Буркина-Фасо, Мавритании, Мали, Нигере и Чаде в областях предупреждения терроризма и борьбы с транснациональной организованной преступностью. В течение отчетного периода УНП ООН сосредоточило свои усилия на подготовке сотрудников правоохранительных и судебных органов, укреплении подразделений финансовой разведки, усилении мер по борьбе с отмыванием денег, улучшении пограничного контроля и облегчении обмена информацией между сотрудниками систем правосудия. УНП ООН осуществило 145 мероприятий в интересах приблизительно 4500 непосредственных бенефициаров в регионе. Кроме того, УНП ООН поддержало принятие закона о правовой помощи в Мавритании и принятие закона о борьбе с торговлей людьми в Нигере.

33. ПРООН и Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке провели ряд обследований по вопросам стрелкового оружия и легких вооружений в основных странах Сахеля (Буркина-Фасо, Мавритания, Мали, Нигер и Чад) и соседних государствах (Камерун, Нигерия, Сенегал и Центральноафриканская Республика). Реализация этой инициативы была начата в апреле 2015 года и должна завершиться в декабре 2015 года. Ожидается, что в результате осуществления данного проекта будут разработаны практические рекомендации по контролю за стрелковым оружием

и сокращению его количества, отвечающие реальным потребностям каждой страны и субрегиона, и будет укреплен потенциал по реагированию на проблемы, связанные со стрелковым оружием и легкими вооружениями.

34. С 2014 года Региональный центр также осуществляет ведущий проект по оказанию технической помощи в усилении контроля за стрелковым оружием и обеспечении физической безопасности и управления запасами в Сахеле, для которого было частично получено финансирование. Этот проект охватывает прежде всего Буркина-Фасо, Мали и Нигер.

35. В рамках компонента жизнестойкости в декабре 2014 года Всемирным банком была утверждена крупная программа Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) по расширению прав и возможностей женщин и использованию демографического дивиденда в Сахеле, общая стоимость которой оценивается в 207 млн. долл. США. Эта программа призвана повысить физическую и ценовую доступность учреждений в сфере репродуктивного здоровья, усилить специализированные центры подготовки функционирующих в сельской местности акушерских/санитарных служб и обеспечить экспериментальную реализацию инициатив девушек-подростков и обмен знаниями о таких инициативах. Реализация данной программы началась в первые месяцы 2015 года, когда были проведены подготовительные технические совещания, в том числе посвященные людским ресурсам в секторе здравоохранения (февраль 2015 года) и расширению прав и возможностей женщин и девочек (март 2015 года). Правительства всех соответствующих стран, а именно Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуара, Мавритании, Мали, Нигера и Чада, подписали соглашения о финансировании с Всемирным банком в целях осуществления данной программы в своих странах.

36. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) реализует проект по управлению информацией, анализу риска и уязвимости и оценке жизнестойкости, призванный содействовать эффективному и действенному составлению многосекторальных программ на основе комплексного анализа различных факторов риска и уязвимости, затрагивающих домашние хозяйства, общины и системы в Сахеле. В рамках этого проекта, реализуемого в Буркина-Фасо, Мавритании, Мали, Нигере, Сенегале и Чаде, оказывается поддержка Постоянному межгосударственному комитету по борьбе с засухой в Сахеле.

37. Несколько учреждений Организации Объединенных Наций оказывают техническую и финансовую поддержку в реализации инициативы для Сахеля и Западной Африки, осуществляемой Глобальным альянсом в поддержку повышения жизнестойкости в интересах Сахеля и Западной Африки во главе с Европейским союзом, на страновом и региональном уровнях. Данная инициатива представляет собой комплексную программу повышения жизнестойкости, в рамках которой реализуются мероприятия в таких областях, как сельское хозяйство, продовольственная безопасность, питание и социальная защита, под руководством Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Западноафриканского экономического и валютного союза и Постоянного межгосударственного комитета на региональном уровне.

C. Ход осуществления национальных программ и проектов

38. Национальные проекты по-прежнему осуществляются в основном в рамках соответствующих национальных рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Некоторые из этих рамочных программ существовали до разработки Комплексной стратегии, и для приведения их в соответствие со Стратегией были приложены согласованные усилия. В некоторых странах это привело к тому, что Комплексная стратегия и рамочная программа соответствуют друг другу на 80 процентов. «Дорожные карты» пересмотра рамочных программ для Мавритании и Чада уже включают ссылку на Комплексную стратегию как на общий стратегический документ, который является ориентиром для всей оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в этих двух странах.

39. Что касается управления, то в Буркина-Фасо в настоящее время реализуются три проекта, а именно: финансируемый Японией проект по содействию эффективному управлению на сумму 5 млн. долл. США, финансируемый ПРООН, Швейцарией и Швецией проект по оказанию помощи в проведении выборов на сумму 5 млн. долл. США и осуществляемый Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) проект по вопросу о социальной ответственности. УВКПЧ также осуществляет ряд проектов, направленных на укрепление национального потенциала в области прав человека и расширение участия женщин в политической жизни.

40. ПРООН в связи с подготовкой к предстоящим президентским выборам в Нигере разработала проект по оказанию помощи в проведении выборов на сумму 15,9 млн. долл. США, который был утвержден на национальном уровне. Кроме того, в настоящее время реализуется проект по биометрической регистрации избирателей на сумму 3 млн. долл. США. В июле 2015 года Фонд миростроительства утвердил новый план решения приоритетных задач в области миростроительства на сумму 10 млн. долл. США, который предусматривает выделение до 1 млн. долл. США на цели создания благоприятных условий для миростроительства в этой стране.

41. ПРООН зарезервировала 25 млн. долл. США для оказания помощи в проведении выборов В Чаде в период 2014–2017 годов. Помимо этого, в партнерстве с местными неправительственными организациями, УВКПЧ, МОМ, ЮНИСЕФ и Управлением по координации гуманитарных вопросов она осуществляет два проекта по предотвращению конфликтов и укреплению мира на сумму 15 млн. долл. США. В Мавритании в течение отчетного периода был завершен проект по созданию благоприятных условий для развития возобновляемых источников энергии. Было начато осуществление пяти новых проектов на общую сумму приблизительно в 2,7 млн. долл. США; кроме того, была продолжена работа в рамках 22 других проектов на общую сумму более 26 млн. долл. США, к реализации которых приступили до начала отчетного периода. Тематика этих проектов разнообразна, и в число ее тем входят правовая защита беженцев, наращивание потенциала в области укрепления мира и в секторе правосудия, борьба с насильственным экстремизмом, развитие и восстановление объектов инфраструктуры и охрана материнского и репродуктивного здоровья.

42. В Мали МИНУСМА в дополнение к своим неустанным усилиям по поддержке политического процесса и процесса обеспечения безопасности начала осуществлять проект с быстрой отдачей по созданию и поддержке сети старейшин в интересах достижения примирения и установления мира в Гундаме в области Тимбукту. Кроме того, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию и ПРООН осуществляют совместный проект на сумму в 2,1 млн. долл. США, финансируемый через Фонд миростроительства и направленный на создание потенциала для обеспечения выживаемости женщин и молодежи в условиях конфликта в областях Гао и Тимбукту.

43. Что касается компонента безопасности, то в Буркина-Фасо продолжается осуществление второго этапа совместного проекта Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и ПРООН по обеспечению безопасности в городах и проектов по решению проблем, связанных со стрелковым оружием. В Нигере реализуются три проекта по обеспечению безопасности, в том числе проект по поддержке органов безопасности на сумму в размере 1,7 млн. долл. США и проект по решению проблем, связанных со стрелковым оружием. В рамках нового плана решения приоритетных задач в области миростроительства, финансируемого Фондом миростроительства, на мероприятия по поддержке деятельности по обеспечению безопасности в общинах приграничных районов Нигера было выделено 3,6 млн. долл. США.

44. В Чаде в настоящее время идет работа над тремя проектами на общую сумму 15 млн. долл. США: два из них связаны с управлением границами и населением приграничных районов, а один проект — с наземными минами. Эти проекты осуществляются МОМ, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и ПРООН. В Мавритании была начата реализация двух новых проектов на общую сумму 2,4 млн. долл. США. Первый из них посвящен вопросам международного сотрудничества и координации в деле разработки и осуществления стратегий в области управления границами, а второй — укреплению потенциала в области сбора и анализа данных о трансграничных потоках людей. Кроме того, была продолжена работа над еще тремя проектами по укреплению национального потенциала в области управления границами и пограничного контроля и противодействия терроризму на общую сумму почти 3,2 млн. долл. США, к реализации которых приступили до начала отчетного периода.

45. В Мали в период с июля 2014 года по октябрь 2015 года МИНУСМА осуществила подготовку в общей сложности 4615 сотрудников правоохранительных органов. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов приступило к реализации проекта на сумму 2,99 млн. долл. США, имеющего целью создание доверия посредством оказания поддержки в осуществлении процесса расквартирования в Кидале. Строительные работы в шести местах расквартирования начнутся, как только эти объекты будут официально утверждены сторонами. Кроме того, Структура «ООН-женщины», ЮНФПА и МИНУСМА осуществляют программу по улучшению доступа к правосудию и безопасности для женщин, являющихся жертвами сексуального и гендерного насилия, в процессе миростроительства в Мали.

46. Что касается компонента жизнестойкости, то в Буркина-Фасо в настоящее время осуществляются соответствующие проекты на общую сумму 100 млн. долл. США. Основное внимание в рамках этих проектов уделяется питанию, образованию, социальному обеспечению, сельскому хозяйству, предоставлению услуг населению и оказанию гуманитарной помощи. Что касается сельскохозяйственных источников средств к существованию, то ФАО оказала поддержку 7000 домохозяйств на основе использования механизма необусловленных переводов наличных средств и содействия организации ярмарок по продаже средств сельскохозяйственного производства. Международная организация труда (МОТ) приступила к осуществлению проекта по пересмотру национальной политики в сфере занятости с акцентом на бюджетирование с учетом вопросов занятости. Цель этого проекта заключается в оказании поддержки национальным усилиям по стимулированию занятости, особенно занятости молодежи и женщин, посредством финансирования соответствующей политики, ее отслеживания и оценки во всех отраслях экономики.

47. В настоящее время в целях обеспечения жизнестойкости в Чаде осуществляются проекты на сумму более 1,2 млрд. долл. США. В рамках этих проектов ведется работа по оказанию помощи лицам, возвращающимся из Центральноафриканской Республики, созданию потенциала в целях повышения жизнестойкости общин, уменьшению опасности бедствий и их предупреждению и обеспечению социальной защиты, включая перевод наличных средств. ФАО оказывала поддержку домохозяйствам в сельских районах посредством выделения им денежной наличности для приобретения средств сельскохозяйственного производства и скота и предоставления им таких средств и скота в натуральной форме.

48. В Мавритании были завершены проект по решению проблемы серьезного хронического недоедания и проект по борьбе с болезнями, вызывающими эпидемии, на общую сумму более 1,5 млн. долл. США. В течение отчетного периода была начата реализация двух других проектов на общую сумму 6,7 млн. долл. США. Один проект направлен на укрепление потенциала общин, занимающихся земледелием и скотоводством, в области неистощительного природопользования, а второй — на поддержку мероприятий на уровне общин по оказанию гуманитарной помощи и укреплению жизнестойкости в целях решения проблемы недоедания. Помимо этого, была продолжена работа над 13 другими проектами на общую сумму более 32 млн. долл. США, к осуществлению которых приступили до начала отчетного периода. Тематические направления, охваченные этими проектами, включают борьбу с гендерным насилием, защиту беженцев и создание приносящих доход видов деятельности для беженцев и местных общин. Кроме того, в рамках этих проектов ведется работа по стабилизации ситуации в общинах посредством содействия развитию несезонного земледелия и скотоводства, в том числе на основе схем выдачи талонов на корм для животных, наращивания национального потенциала в плане обеспечения готовности к бедствиям и реагирования на них, защиты детей и женщин, которые находятся в уязвимом положении и страдают от недоедания и отсутствия продовольственной безопасности, и укрепления устойчивых источников средств к существованию.

49. В Нигере страновая группа Организации Объединенных Наций и местные органы власти подписали соглашение о 15 планах действий на общую сумму 38 млн. долл. США, направленных на уменьшение уязвимости 35 общин. Кро-

ме того, в Нигере в рамках Программы адаптации стран Африки было выделено 3 млн. долл. США на смягчение последствий изменения климата. Помимо этого, были мобилизованы средства в размере 62 млн. долл. США (в общей сложности требуется 349 млн. долл. США) для финансирования проекта, направленного на спасение жизни людей и защиту средств к существованию хронически уязвимых общин. Система Организации Объединенных Наций в Нигере также участвует в разработке плана по уменьшению опасности бедствий на период 2015–2030 годов. МОТ осуществляет второй этап своего проекта по оказанию содействия в работе Национальной комиссии по борьбе с продолжающим существовать принудительным трудом и дискриминацией и наращивает потенциал местных организаций, в том числе объединения традиционных лидеров, по вопросам поддержки жертв. Эти мероприятия позволили Нигеру ратифицировать Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде и внести поправки в закон, направленный на искоренение принудительного труда. В новом плане решения приоритетных задач в области миростроительства Фонд миростроительства утвердил выделение 4,8 млн. долл. США для поддержки расширения прав и возможностей входящей в группу риска молодежи в Нигере.

D. Усиление роли женщин в преодолении трудностей в Сахельском регионе

50. Одним из приоритетных направлений деятельности системы Организации Объединенных Наций в этом регионе остается учет гендерной проблематики и расширение участия женщин в осуществлении Комплексной стратегии. В течение отчетного периода в дополнение к разработке программ, направленных на укрепление гендерного равенства, Организация Объединенных Наций при ведущей роли Канцелярии Специального посланника и при технической поддержке со стороны Структуры «ООН-женщины» работала над обеспечением более полного учета гендерной проблематики в стратегиях и программах стран Сахельского региона и региональных организаций, как это было согласовано в «дорожной карте» сотрудничества между Группой пяти по Сахелю и Организацией Объединенных Наций.

51. В рамках усилий Организации Объединенных Наций по усилению роли женщин в Сахельском регионе Канцелярия Специального посланника совместно со Структурой «ООН-женщины» и Африканским союзом и в партнерстве с правительством Чада организовала проведение 22 и 23 июля 2015 года в Нджамене форума женщин Сахеля. Цель этого форума заключалась в том, чтобы сформировать более полное представление о положении женщин, проживающих в этом регионе, и определить новые приоритетные задачи и конкретные меры, необходимые для усиления их роли в осуществлении региональных и международных стратегий и инициатив в отношении Сахеля. В работе форума приняли участие министры по гендерным вопросам, парламентарии, женщины из сельских районов и представители гражданского общества из Буркина-Фасо, Мавритании, Мали, Нигера и Чада.

52. Канцелярия Специального посланника, Структура «ООН-женщины» и другие структуры Организации Объединенных Наций в настоящее время оказывают поддержку в осуществлении декларации, принятой на форуме, в частности положений о создании региональной платформы женщин Сахеля. После

начала функционирования платформы она будет вносить вклад в подготовку региональных аналитических материалов о положении женщин, что расширит возможности участия женщин в поддержании мира и безопасности и будет содействовать социально-экономическому развитию в Сахельском регионе.

53. В контексте проекта, затрагивающего управление границами и население приграничных районов в Сахеле, ПРООН и Структура «ООН-женщины» проведут исследование по вопросу об участии женщин в неформальной трансграничной торговле в Сахельском регионе, организуют совместно с органами пограничного контроля стран Группы пяти по Сахелю мероприятия по укреплению потенциала и учебные мероприятия, посвященные гендерным вопросам, имеющим отношение к управлению границами, и создадут для специалистов-практиков и других заинтересованных сторон платформу управления знаниями в качестве инструмента ведения информационно-пропагандистской деятельности и налаживания связей.

E. Усилия по мобилизации ресурсов

54. В качестве одного из ключевых элементов своего мандата мой Специальный посланник активно поддерживает усилия по мобилизации ресурсов, прилагаемые учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, путем взаимодействия с потенциальными странами-донорами и организациями-донорами в целях ускорения осуществления отдельных региональных проектов. При этом одно из главных препятствий в деле мобилизации ресурсов заключается в отсутствии механизма сбора средств и управления, наличие которого, как правило, является одним из предварительных условий доноров. В связи с этим Канцелярия Специального посланника и ее партнеры из Организации Объединенных Наций в регионе в настоящее время работают над созданием целевого фонда Организации Объединенных Наций с участием многих партнеров для Сахеля с четкими целями и структурой управления. Такой механизм финансирования позволит Организации Объединенных Наций оправдать ожидания правительств и народов стран региона, появившиеся в связи с Комплексной стратегией, на основе скоординированных, согласованных и ориентированных на результат мер реагирования Организации Объединенных Наций. Средства в этот целевой фонд будут поступать от стран-доноров и частного сектора и из существующих источников финансирования и механизмов финансирования, созданных на базе учреждений Организации Объединенных Наций, и будут использоваться для поддержки осуществления региональных специальных мероприятий по трем основным компонентам Комплексной стратегии. Создание этого целевого фонда получило положительную оценку ряда стран-доноров, некоторые из которых уже заявили о своей готовности внести средства в этот фонд. Параллельно с этим другие страны-доноры и организации-доноры заявили о заинтересованности в расширении своих партнерских связей с системой Организации Объединенных Наций и Группой пяти по Сахелю на основе реализации конкретных региональных проектов, которые соответствуют их целям в этом регионе.

55. Помимо этого, мой Специальный посланник обратилась за поддержкой Европейского союза, направленной на укрепление партнерских отношений с Организацией Объединенных Наций в области осуществления программ и стратегий в рамках Регионального плана действий по реализации стратегии

Европейского союза по обеспечению безопасности и развития в Сахельском регионе и чрезвычайного целевого фонда Европейского союза по повышению стабильности и устранению коренных причин незаконной миграции в Африке, о создании которого объявил Европейский союз.

V. Координация

56. Канцелярия Специального посланника продолжала оказывать содействие инициативам в Сахеле, в том числе в рамках региональных механизмов, которые были созданы странами региона, как то Министерской координационной платформы для Сахеля, Группы пяти по Сахелю и Нуакшотского процесса. Канцелярия также продолжала оказывать содействие усилиям по обеспечению согласованности подходов, применяемых международными партнерами в отношении региона, посредством создания неофициальной контактной группы международных партнеров по Сахелю.

A. Министерская координационная платформа

57. Важным событием в отчетный период стало превращение Министерской координационной платформы для Сахеля в один из главных координационных механизмов для эффективного осуществления инициатив и стратегий в Сахеле. В ходе третьего совещания Платформы, состоявшегося 18 ноября 2014 года в Бамако под председательством Мали, ее членами был принят ряд резолюций, в том числе о включении в ее состав членов Группы пяти по Сахелю, создании отделения технического секретариата в Бамако, а также четырех тематических групп по вопросам управления, безопасности, обеспечения жизнестойкости и развития под руководством соответственно Буркина-Фасо, Мавритании, Нигера и Чада. В задачу тематических групп входит оказание в их соответствующих областях поддержки Министерской координационной платформе для обеспечения эффективной координации осуществления стратегий и инициатив для Сахеля. Кроме того, было принято решение о том, что Координационная платформа по-прежнему будет являться основной политической платформой для координации различных стратегий и инициатив для Сахеля, в то время как указанная группа будет уделять основное внимание оперативным аспектам деятельности в пяти государствах-членах.

58. В последующем технический секретариат Министерской координационной платформы под совместным председательством Африканского союза и Организации Объединенных Наций организовал ряд совещаний, с тем чтобы обеспечить официальное начало работы тематических рабочих групп и принять план действий с уделением основного внимания распределению мероприятий, осуществляемых в рамках программ для Сахеля, по различным направлениям деятельности. Такое распределение деятельности, проводимое при поддержке со стороны объединения научно-исследовательских центров, позволит всем сторонам выявить пробелы и возможности различных региональных и международных организаций дополнять усилия друг друга в областях безопасности, управления, жизнестойкости и развития.

B. Группа пяти по Сахелю

59. В своем предыдущем докладе (S/2014/397) я информировал Совет Безопасности о том, что Буркина-Фасо, Мавритания, Мали, Нигер и Чад учредили Группу пяти по Сахелю для выработки среди ее членов общего видения вопросов развития и обеспечения безопасности. В отчетный период Группа пяти по Сахелю превратилась в организационную структуру, осуществляющую координацию и контроль в области регионального сотрудничества, после принятия пятью государствами-членами соответствующей конвенции на чрезвычайной встрече на высшем уровне, состоявшейся 19 ноября 2014 года в Нуакшоте. В соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 27 августа 2014 года (S/PRST/2014/17), в котором моего Специального посланника призывают осуществлять сотрудничество с Группой пяти по Сахелю и другими региональными организациями, Организация Объединенных Наций оказывала поддержку осуществлению совместных региональных инициатив с Группой пяти по Сахелю и сама выступала с такими инициативами.

60. Группа пяти по Сахелю предприняла ряд инициатив в целях укрепления сотрудничества в области безопасности между ее государствами-членами, в том числе путем проведения регулярных совещаний начальников генеральных штабов и создания платформы для сотрудничества в области безопасности, с тем чтобы обеспечить возможности для создания комплексной сети обмена оперативной информацией и заложить основу для осуществления подготовки в таких областях, как безопасность и пограничный контроль. УНП ООН содействует обеспечению функционирования указанной платформы в рамках своего вклада в осуществление Комплексной стратегии. Кроме того, Группа пяти по Сахелю занимается укреплением своего потенциала в области регионального сотрудничества по вопросам безопасности путем проведения в рамках операции «Бархан» совместных трансграничных военных учений при поддержке со стороны партнеров, в первую очередь Франции.

C. Нуакшотский процесс

61. В рассматриваемый период Нуакшотский процесс по укреплению сотрудничества в области безопасности и обеспечению функционирования Африканской архитектуры мира и безопасности в Сахело-Сахарском регионе, который начал осуществляться в марте 2013 года Африканским союзом, закрепил за собой роль механизма сотрудничества в области безопасности в регионе с максимально широким участием. В рамках Нуакшотского процесса были организованы встреча глав государств, проводимые раз в два месяца совещания руководителей служб разведки и безопасности, а также проводимые раз в полгода совещания на уровне министров иностранных дел, обороны и безопасности участвующих стран. Эти совещания позволили проанализировать положение в области безопасности в регионе, укрепить сотрудничество в области безопасности и провести обзор осуществляемой на национальном и региональном уровнях деятельности по укреплению потенциала. Кроме того, принимались меры по созданию системы защищенной связи для обмена между участвующими странами информацией по вопросам безопасности, а также был проведен ряд мероприятий по укреплению потенциала.

D. Неофициальная рабочая группа международных партнеров по Сахелю

62. 17 ноября 2014 года, спустя год после моего посещения Сахельского региона вместе с Председателем Комиссии Африканского союза, Президентом Всемирного банка, Председателем Африканского банка развития и Комиссаром Европейского союза по международному сотрудничеству и развитию, специальные посланники и представители наших пяти структур по вопросам Сахеля провели совещание в Бамако, с тем чтобы подвести итоги наших коллективных усилий и обсудить пути укрепления координации и выработки общих подходов к деятельности в регионе. В ходе совещания было принято решение о создании неофициальной контактной группы международных партнеров по Сахелю в качестве форума для выработки общих подходов, позволяющих обеспечивать единство дипломатических усилий и согласовывать проводимую среди международных партнеров информационно-разъяснительную работу по вопросам, касающимся Сахеля. В ходе совещания, состоявшегося 22 апреля 2015 года в Гааге, члены контактной группы договорились принять в состав членов Группы специальных посланников по Сахелю от Бельгии, Испании, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Швейцарии.

VI. Замечания и заключение

63. В Сахельском регионе по-прежнему наблюдаются серьезные проблемы в плане безопасности и развития, а также серьезные социально-экономические проблемы. Распространение оружия, свободное перемещение вооруженных групп через границы и присутствие террористических групп продолжают оказывать негативное воздействие на источники средств к существованию, благое управление и развитие человеческого потенциала в регионе. В этой связи я с удовлетворением отмечаю создание Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы для борьбы с «Боко харам» и начало ее деятельности. Я призываю государства-члены оказывать этой оперативно-тактической группе поддержку, а также обращаю особое внимание на то, что ее деятельность должна осуществляться в полном соответствии с обязательствами государств-членов по международному праву прав человека, международному беженскому праву и международному гуманитарному праву. Кроме того, я хотел бы поздравить Мали и группу посредников, возглавляемую Алжиром, в связи с подписанием мирного соглашения, которое, как я надеюсь, позволит добиться устойчивого мира и развития в интересах всех малийцев.

64. Оборот наркотиков по-прежнему остается прибыльным делом и продолжает осуществляться при пособничестве и под покровительством вооруженных групп и экстремистских движений во всем Сахельском регионе. В условиях трех вооруженных конфликтов — конфликтов в Мали и Ливии, а также конфликта, связанного с действиями «Боко харам», — государства Сахеля вынуждены уделять приоритетное внимание финансированию сектора безопасности в ущерб финансированию других важнейших социально-экономических потребностей, от удовлетворения которых зависит развитие региона в долгосрочной перспективе. Для того чтобы обратить вспять эту тенденцию, деятельность по обеспечению безопасности должна дополняться осуществлением программ, направленным на стимулирование социально-экономического развития.

65. Я действительно обеспокоен безрадостными перспективами миллионов молодых людей в Сахеле, которые обусловлены социально-экономической маргинализацией, ухудшением состояния окружающей среды, отсутствием доступа к услугам в области образования и недостаточными возможностями в плане трудоустройства. Это происходит в условиях демографического взрыва в регионе, крайне остро нуждающемся в инвестициях в сфере образования, здравоохранения, занятости и инфраструктуры. При поддержке со стороны международного сообщества страны регионы должны прилагать дополнительные усилия для обеспечения надлежащего управления, в том числе посредством осуществления эффективной децентрализации, стимулирования создания устойчивых источников доходов, в частности за счет развития сельского хозяйства, малого бизнеса и предпринимательства, а также для охраны окружающей среды. Решение этих вопросов поможет создать возможности для молодых людей в этом регионе и справиться с проблемой массовой миграции, радикализации населения и вербовки в ряды экстремистских групп.

66. Международное сообщество и страны региона признают срочную необходимость решения на устойчивой основе проблем, связанных с ситуацией в Сахеле, о чем свидетельствует наличие многочисленных стратегий по Сахелю. В то же время успеха можно добиться только за счет эффективной координации и сотрудничества между международными партнерами, региональными организациями и странами региона. В этой связи я настоятельно призываю все государства-члены, доноров и международное сообщество активизировать сотрудничество и координацию деятельности по программам, в том числе посредством использования существующих механизмов, для решения серьезных проблем, с которыми сталкивается Сахель. Деятельность Организации Объединенных Наций в регионе осуществляется в тесном сотрудничестве со всеми заинтересованными региональными и субрегиональными структурами, включая Африканский союз, ЭКОВАС и Группу пяти по Сахелю. Организация Объединенных Наций удвоит свои усилия в целях укрепления своих партнерских связей с этими структурами с учетом их сильных сторон и сравнительных преимуществ.

67. В рамках Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля удалось добиться важных успехов в плане налаживания партнерских связей, обеспечения заинтересованности в результатах на национальном и региональном уровнях и укрепления регионального сотрудничества в целях устранения структурных причин нестабильности в регионе. Я воздаю должное усилиям учреждений, фондов и программ системы Организации Объединенных Наций по согласованию деятельности по программам, прилагаемым в духе инициативы «Единая Организация Объединенных Наций». Комплексная стратегия будет и далее лежать в основе деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки странам Сахеля в решении этих проблем на региональном уровне при уважении и поощрении принципа национальной ответственности. В этой связи учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций активизируют свои усилия для разработки подлинно регионального подхода к борьбе с возникающими угрозами для мира, безопасности и развития в Сахеле. В рамках осуществления Комплексной стратегии Организация Объединенных Наций будет продолжать использовать свои организаторские возможности для объединения усилий соответствующих

сторон, с тем чтобы помочь решению региональных проблем и содействовать мобилизации ресурсов и информационно-пропагандистской деятельности.

68. Осуществление Комплексной стратегии представляет собой конкретный пример применения индивидуального подхода к предотвращению конфликтов на основе партнерских связей, регионального взаимодействия и укрепления потенциала для принятия превентивных мер, который был описан в моем недавнем докладе, озаглавленном «Будущее операций Организации Объединенных Наций в пользу мира: выполнение рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям» (A/70/357-S/2015/682). Кроме того, эту стратегию следует также непрерывно пересматривать и уточнять на основе консультаций и сотрудничества со странами региона и международным сообществом, с тем чтобы она оставалась гибким инструментом. Я высоко оцениваю руководящую роль моего Специального посланника по Сахелю и персонала ее Канцелярии в деле мобилизации поддержки Стратегии и содействия укреплению сотрудничества между структурами Организации Объединенных Наций, государствами-членами, странами региона и донорами с целью способствовать применению комплексного подхода к тому, чтобы обратить вспять некоторые из наиболее тревожных тенденций, наблюдаемых в Сахельском регионе, в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.